

四川迪扬律师事务所  
关于宣汉县中部片区乡村振兴·千万工程示  
范带建设项目  
收益与融资自求平衡专项债券

之

法律意见书



# 四川迪扬律师事务所

## 关于宣汉县中部片区乡村振兴·千万工程示范带 建设项目收益与融资自求平衡专项债券之 法律意见书

致：

宣汉县农业农村局

根据相关法律、法规及规范性文件的规定，四川迪扬律师事务所作为宣汉县中部片区乡村振兴·千万工程示范带建设项目收益与融资自求平衡专项债券的特聘专项法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

# 目 录

第一部分 引言 .....	1
一、释义 .....	1
二、律师应声明的事项 .....	2
第二部分 正文 .....	4
一、项目相关主体资格 .....	4
二、项目概况和审批情况 .....	5
（一）项目概况 .....	5
（二）审批情况 .....	6
三、项目效益 .....	7
（一）公益效益 .....	7
（二）经济效益 .....	8
（三）社会效益 .....	9
四、项目融资与收益平衡 .....	9
五、中介服务机构 .....	10
（一）会计师事务所 .....	10
（二）律师事务所 .....	10
六、结论 .....	11

## 第一部分 引言

### 一、释义

为表述方便，在本法律意见书中，除非另有说明。以下所列词语具有如下含义：

本期债券	指	宣汉县中部片区乡村振兴·千万工程示范带建设项目收益与融资自求平衡专项债券
项目	指	宣汉县中部片区乡村振兴·千万工程示范带建设项目
本所	指	四川迪扬律师事务所
四川华意众和会计师事务所	指	四川华意众和会计师事务所有限公司
元、万元	指	人民币元、人民币万元
《实施方案》	指	《宣汉县中部片区乡村振兴·千万工程示范带建设项目收益与融资自求平衡专项债券实施方案》
《财评报告》	指	《宣汉县中部片区乡村振兴·千万工程示范带建设项目收益与融资自求平衡专项债券财务评价咨询报告》
本法律意见书	指	《四川迪扬律师事务所关于宣汉县中部片区乡村振兴·千万工程示范带建设项目收益与融资自求平衡专项债券之法律意见书》

## 二、律师应声明的事项

（一）本所律师依据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）等有关法律、法规、规章及有关政策文件，本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对委托事宜的合法、合规进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。

（二）本所律师向委托人提出了应向本所律师提供的资料清单，并得到了委托人依据该等清单提供的资料、文件和对有关问题的说明，该等资料、文件和说明构成本所律师出具本法律意见书的基础。本所律师还就委托事项所涉及的有关问题向委托人有关人员作了询问并进行了必要的讨论，或者通过向相关政府部门征询取得相关部门出具的证明文件。此外，对于本所律师认为对委托事项核查至关重要而又缺少资料支持的问题，本所律师向委托人以及有关人员发出了书面询问、备忘录，并取得了相关方及相关人员对有关事实和法律问题的确认。

（三）本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见，并不对会计、审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、财务评

级报告、专项评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证，本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依赖具备资质的专业机构的意见对该等专业问题作出判断。

（四）本法律意见书仅作为本期债券发行之目的使用，非经本所事先书面同意，不得用作其他目的。

（五）本所律师同意全部或部分引用法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

（六）本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报。

## 第二部分 正文

### 一、项目相关主体资格

主管单位：宣汉县农业农村局

项目业主：四川宣宏实业有限公司

#### （一）业主单位主体资格

名称：四川宣宏实业有限公司

统一社会信用代码：91511722MA7GFGQ13P

地址：四川省达州市宣汉县柳池工业园区中小企业孵化园标准厂房第2期B4幢1层

经营范围：道路货物运输（不含危险货物）；危险化学品经营；建设工程施工；非煤矿山矿产资源开采；食品销售。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：工程和技术研究和试验发展；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；建筑材料销售；建筑装饰材料销售；金属材料销售；普通货物仓储服务（不含危险化学品等需许可审批的项目）；电子产品销售；家具销售；办公用品销售；广告设计、代理；广告发布；商务代理代办服务；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；专业保洁、清洗、消毒服务；城市绿化管理；初级农产品收购；农副产品销售；玻璃纤维及制品销售；畜牧渔业饲料销售；计算机软硬件及辅助设备零售；打字复印；办公服务；化肥销售；塑料制品销售；五金产品零售；针纺织品销售；土地整治服务；水果种植；教育咨询服务（不含涉许可审批的教育培训活动）；水污染治理；自有资金投资的资产管理服务；园区管理服务；非居住房地产租赁；住房租赁；小微型客车租赁经营

服务；企业管理；工程管理服务；物业管理；煤炭及制品销售。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）四川宣宏实业有限公司对外投资 1 家公司。

本律师认为，四川宣宏实业有限公司作为依法开办的具有独立法人资格的国有企业，具备作为项目业主单位的主体资格。

## （二）主管单位主体资格

名称：宣汉县农业农村局

统一社会信用代码：115114220088223835

地址：宣汉县蒲江街道石岭大道 422 号

本律师认为，宣汉县农业农村局作为依法开办的具有独立法人资格的机关单位，具备作为项目主管部门的主体资格。

## 二、项目概况和审批情况

### （一）项目概况

根据《实施方案》以及项目业主及实施机构提供的相关资料，经本所律师适当核查，截至本法律意见书出具之日，项目的基本情况并取得行政审批等情况如下：

项目名称：宣汉县中部片区乡村振兴·千万工程示范带建设项目

项目所属领域：农业

建设工期：24 个月

项目区位：宣汉县普光镇杏树村、大田村，胡家镇思乐村

项目说明：本项目为改建工程

建设内容：(一)改造厕所 1200 户、厨房 870 户，地面硬化 900



户等室内附属配套设施；(二)改造院坝 900 户、入户道路 35 公里等室外附属配套设施；(三)提升场镇道路 20 公里、污水管网 5 公里及农贸市场等相关基础设施；(四)改造村级文化阵地 5200 平方米、全民健身体育设施 10 套；改造村道路 20 公里,新建杏树村道路 2.94 公里等相关公共服务设施；(五)整治蓝莓种植基地 3500 亩，建设生产道路、排水渠等相关附属工程；(六)整治杏树种植基地 2000 亩，建设生产道路、排水渠等相关附属工程。

## **(二) 审批情况**

### **1.关于项目可行性研究报告（代立项）批复的情况**

本项目已经取得宣汉县发展和改革局出具的《关于宣汉县中部片区乡村振兴·千万工程示范带建设项目核准的批复》（宣发改审〔2024〕180 号）完成项目可研批复工作。

### **2.关于用地手续的情况**

本项目已经取得宣汉县自然资源局出具的《项目不涉及新增建设用地的情况说明》（宣自然资用〔2024〕44 号）。

### **3.关于环评手续的情况**

项目已取得达州市宣汉生态环境局出具的相关环评文件。

### **4.关于项目资本金的情况**

宣汉县财政局出具《关于宣汉县中部片区乡村振兴·千万工程示范带建设项目资本金落实情况的说明》载明：“宣汉县中部片区乡村振兴·千万工程示范带建设项目总投资 30016.62 万元，其中项目资本金 18016.62 万元，拟发行专项债融资 12000.00 万元。项目资本金

全部为业主自筹资金，项目资本金将按项目进度同比例支付”。

本所律师认为，项目已完成了部分项目建设所需审批手续，项目业主及项目实施方正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

### 三、项目效益

根据《实施方案》，项目具有公益效益，同时能带来经济效益和良好的社会效益。

#### （一）公益效益

本项目满足《财政部发展改革委人民银行银监会关于贯彻国务院关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知相关事项的通知》（财预〔2010〕412号）规定，“公益性项目”是指为社会公共利益服务、不以盈利为目的，且不能或不宜通过市场化方式运作的政府投资项目，如市政道路、公共交通等基础设施项目，以及公共卫生、基础科研、义务教育、保障性安居工程等基本建设项目。

项目通过整治蓝莓种植基地、杏树种植基地，可以显著改善项目区域经济作物生产条件，大幅提高土地产出率、水资源利用率和劳动生产率，可降低劳动生产强度，有效解决农村劳动力紧缺的问题，节本增效，提高作物综合生产效益和增加农民收入。促进经济作物新品种、新技术、新装备的推广和应用。为加快现代种植业发展奠定坚实基础，提升综合生产能力，实现产村相融互动发展。

通过整治蓝莓种植基地、杏树种植基地，完善基础设施，改进生产条件，改良农村风貌，打造当地产业特色，引进社会资本的投入，

带动社会经济发展，增加非农就业岗位，解决当地农民就业问题，增加农民收入，提高当地生活水平。

项目的建设改善项目区域村容村貌，室内附属配套设施和室外属配套设施的改造，以及道路和公共服务设施的升级，促进新常态下幸福美丽新村建设，增强了项目区群众幸福指数和对美好生活的向往与自信，能够对社会稳定起到巩固作用，有利于项目区的稳定、和谐、繁荣。

## （二）经济效益

通过本项目的建设，可完善项目规划内的村容村貌，提升宣汉县的吸引力，为乡村振兴奠定扎实的投资环境基础。同时项目的建设过程及运营过程需要大量的劳动力及附属服务，能提升当地居民收入水平。本项目可以带动当地村集体、合作社和农民的共赢，实现增产创收，实现真正的乡村振兴，项目的实施有助于推动乡村产业全链条发展，促进农村一二三产业融合发展，为乡村振兴战略的实施提供有力支撑。

项目建设过程能促进项目区人居环境和自然环境的相得益彰。同时，项目建成后，能进一步引导旅游产业发展，改善项目区的投资环境，形成良性循环。

项目的建设将促进区域农产品的生产、流通，项目的实施可为当地失业或待业人群提供就业和再就业的机会，为当地政府财政部门增加税收，对当地的经济发展产生积极的影响。项目建设过程和建成后能提供大量的就业机会，增加当地居民的收入，同时提升周边农民收

入，进一步缩小贫富差距。

### （三）社会效益

本项目的实施，将全面改善项目区内村镇的生态环境，提升村容村貌，打造生态宜居的美丽乡村,加快推行乡村绿色发展方式。有利于构建人与自然和谐共生的乡村发展新格局，实现百姓富、生态美的统一，实现乡村振兴战略。项目以人户改造、基础设施提升、公共服务设施建设、农村生活污水处理为主攻方向动员各方力量,整合各种资源,强化各项举措,加快补齐农村人居环境突出短板极大程度地改善农村人居环境。

同时，本项目的实施将促进村容村貌村路的提升与完善，解决区域内城乡基础设施建设差距过大的问题。对于提升当地农民生活质量和幸福感,具有重大的现实意义和长远的战略意义。项目的实施有利于促进乡村特色优势产业发展，形成基础设施建设和乡村产业发展的良性互促机制，促进当地经济发展，巩固脱贫攻坚成果。

综上，本所律师认为，项目具有较强的公益性且有收益，符合财预〔2017〕89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的要求。

## 四、项目融资与收益平衡

项目资本金来源于业主自筹资金。项目资本金 18016.62 万元，占总投资的 60.02%，根据项目建设实际情况计划分批次投入。本项目拟发行政府专项债券总额为 12000.00 万元，占总投资的 39.98%。其中第一年（2025 年）发行总额12000.00 万元，发行债券期限为 30

年，债券利率按 2.7%测算，发行费为面值的 1‰。

根据四川华意众和会计师事务所针对本次专项债券项目出具的《财评报告》，若项目在满足上述资金筹集计划、项目实施计划、资金使用计划及预期收益的假设前提下，政府专项债到期日累计资金结余 9635.94 万元，项目在预测期内可实现息前净现金流 29660.82 万元，政府专项债券到期本息合计 21720.00 万元，本项目息前净现金流的收益覆盖倍数为 1.37 倍。

综上，本所律师认为，项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89 号文件关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

## 五、中介服务机构

### （一）会计师事务所

根据四川华意众和会计师事务所有限公司持有的《营业执照》（统一社会信用代码：9151000074469798XN），四川华意众和会计师事务所有限公司具备担任本次专项债券发行的第三方中介机构的从业资格。

本所律师认为，会计师事务所系依法成立且合法存续的专项评价机构，具备为本期债券发行出具财评报告的资质，在财评报告上签字的两名会计师均具备相应的从业资格。

### （二）律师事务所

本所为本期债券发行的专项法律顾问并出具《法律意见书》。

本所现持有四川省司法厅颁发的注册号（编号）为 315100007779083337 的《律师事务所执业许可证》，已经通过了年度考核，本所具有为本次发行出具法律意见书的资格。

本次发行的经办律师赵杨莉，持有四川省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》执业证号为 15101201201811062292。经办律师熊英亮，持有四川省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》执业证号为 15101200710949981。

本所律师认为，四川迪扬律师事务所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。

## 六、结论

综上所述，本所律师认为：

（一）本申报项目发行主体为人民政府，发行主体符合法律法规以及规范性文件的规定。宣汉县农业农村局作为依法开办的具有独立法人资格的机关单位，具备作为项目主管部门的主体资格，四川宣宏实业有限公司作为依法开办的具有独立法人资格的国有企业，有效存续，具备作为项目业主单位的主体资格。

（二）项目现已完成了部分项目建设所需审批手续，项目业主及实施机构正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

（三）项目具有公益性且有收益，符合财预【2017】89 号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的

领域要求。

（四）根据《实施方案》以及《财务评价报告》，本项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89号关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

（五）为本期债券发行提供服务的会计师事务所、会计师、律师事务所、律师均具备相应的从业资质。

本法律意见书一式四份，经本所承办律师签字并加盖本所公章后生效。

(本页无正文，为签章页)

四川迪扬律师事务所

经办律师：



经办律师：

A handwritten signature in black ink, likely belonging to the lawyer mentioned in the adjacent text.

2025 年 3 月 18 日



# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码：315100007779083337

四川迪扬

律师事务所，符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并  
执业。

发证机关：

四川省司法厅

发证日期：

2022 年 04 月 19 日



# 律师事务所 执业许可证

(副本)

统一社会信用代码315100007779083337

四川迪扬

律师事务所,

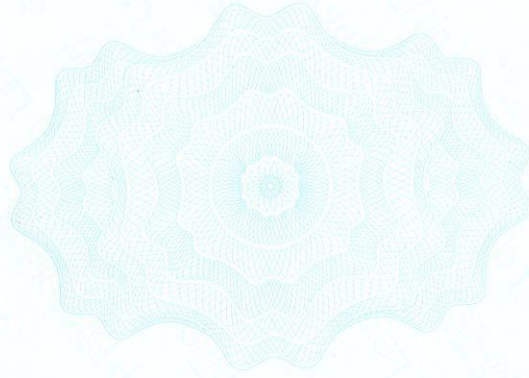
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》  
规定的条件,准予设立并执业。

发证机关:

四川省司法厅

发证日期:

2022年04月19日





律师事务所登记事项 (一)

名称	四川迪扬律师事务所
住所	四川省成都市二环路东三段14号
负责人	熊英亮
组织形式	普通合伙
设立资产	1000万元
主管机关	锦江区司法局
批准文号	川司法办发(2012)70号
批准日期	2005年07月08日

律师事务所登记事项 (二)

合伙人	付洪彬, 胡磊, 熊英亮, 肖宇
-----	------------------



律师事务所变更登记（八）

退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所年度考核记录

考核年度	二〇二二年度
考核结果	合格
考核机关	四川省成都市司法局 律师年度考核专用章
考核日期	2022年5月-2023年5月

考核年度	二〇二三年度
考核结果	合格
考核机关	四川省成都市司法局 律师年度考核专用章
考核日期	2023年5月-2024年5月

考核年度	二〇二四年度
考核结果	合格
考核机关	四川省成都市司法局 律师年度考核专用章
考核日期	2024年5月-2025年5月



# 律师事务所年度检查考核记录

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

# 律师事务处罚记录

[illegible]



## 备 注

## 注 意 事 项

一、《律师事务所执业许可证》是律师事务所依法获准设立和执业的有效凭证。本证应当加盖发证机关印章，并应当加盖律师事务所年度检查考核专用章（首次发证之日起首次年度检查考核完成前除外）。

二、《律师事务所执业许可证》分正本和副本，正本和副本具有同等的法律效力。律师事务所应将正本置放于该所执业场所的醒目位置，副本用于查验。

三、《律师事务所执业许可证》不得伪造、变造、涂改、出租、出借、抵押、转让和损毁。本证如有遗失，应立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。律师事务所变更登记事项，应持本证到原发证机关办理变更登记。律师事务所申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。

四、律师事务所受到停业整顿处罚的，由执业机构所在地县（区）司法行政机关收回其执业许可证，并于处罚期满时发还。律师事务所受到吊销执业许可证处罚或者因其他原因终止的，应当将其执业许可证交回原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得擅自扣留、收缴和吊销本证。

五、了解律师事务所详细信息，请登录

核验网址：\_\_\_\_\_。

执业机构 四川迪扬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15101200710949981

法律职业资格  
或律师资格证号 A20055101241057

发证机关 四川省司法厅

发证日期 2020 年 04 月 17 日



持证人 熊英亮

性 别 男

身份证号 231022197605124414

备 注

二〇二四年度

称 职



2024年5月-2025年5月

### 注意事项

一、本证应当加盖发证机关印章、钢印，并应当加盖律师年度考核备案专用章（首次发证之日起首次年度考核完成前除外）。

二、持证人应当依法使用本证并予以妥善保管，不得伪造、变造、涂改、转让、抵押、出借和损毁。如有遗失，应当立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。持证人申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。

三、持证人受到停止执业处罚的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并于处罚期满后发还。持证人受到吊销律师执业证处罚或者因其他原因终止执业的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并交原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。

四、了解律师详细信息，请登录

核验网址：

No. 10763080



执业机构	四川迪扬律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	15101201811062292		
法律职业资格 或律师资格证号	20165115230181		
发证机关	四川省司法厅	持证人	赵杨莉
发证日期	2023年11月13日	性别	女
		身份证号	51152319920327660X

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	二〇二三年度	考核年度	二〇二四年度
考核结果		考核结果	称职
备案机关	四川省司法厅 律师年度考核专用章	备案机关	四川省成都市司法局 律师年度考核专用章
备案日期	2023年5月-2024年5月	备案日期	2024年5月-2025年5月